



Presentación de propuestas para la seguridad alimentaria y cambio climático

Políticas públicas municipales, resolviendo la
tensión de la normativa nacional y su aplicabilidad
Entorno favorable para impulsar una agricultura resiliente

Créditos

**Políticas públicas municipales, resolviendo la tensión de la normativa nacional y su aplicabilidad.
Entorno favorable para impulsar una agricultura resiliente**

Serie de sistematizaciones en Seguridad Alimentaria y Cambio Climático

Autores:

Susana Mejillones (autora principal)

Javier Gonzales

Javier Zubieta

María Quispe

Wilfredo Rojas

Luis Ruiz

Dionicio Corina

Revisión de pares:

Emilio Madrid

Edición:

Rigliana Portugal

Fotografías:

Proyecto Seguridad Alimentaria y Cambio Climático

Número de Depósito Legal: 4-2-2756-19

Diseño e impresión:

Teleioo SRL

Este material ha sido producido con la asistencia técnica y financiera del Proyecto Seguridad Alimentaria y Cambio Climático de HELVETAS Swiss Intercooperation, implementado por la alianza PROSUCO, PROINPA y HELVETAS Bolivia. La participación de las autoridades, familias, comunidades de los municipios de Corocoro, Caquiaviri, Santiago de Callapa y Waldo Ballivián del departamento de La Paz, ha sido fundamental para el desarrollo de este material.

Septiembre, 2019

Contenido

- Presentación.....5
- 1. Introducción.....6
- 2. Eje de la sistematización.....6
- 3. Actores directos e indirectos de la experiencia 7
- 4. Reconstrucción de la experiencia 7
 - 4.1 La situación inicial y contexto..... 7
- 5. El proceso de construcción de políticas públicas desde la sociedad civil 10
 - 5.1 Corocoro: seguridad alimentaria y resiliencia climática convertidas en Ley municipal 10
 - 5.2 Caquiaviri: una agenda productiva para tiempos difíciles 14
- 6. Situación actual..... 16
 - 6.1 Municipio de Corocoro..... 16
 - 6.2 Municipio de Caquiaviri..... 17
- 7. Lecciones aprendidas 18
- 8. Conclusiones 19
- 9. Bibliografía..... 19





Lanzamiento del sello ecológico para la quinua, cañahua y papas, en el Municipio de Corocoro.

Presentación

HELVETAS Swiss Intercooperation está comprometida con la acción colectiva con objetivos claros, para generar cambios políticos, económicos y sociales, reconociendo que la incidencia es una vía para promover la eficacia y sostenibilidad de las acciones.

Esto implica la facilitación de procesos donde organizaciones sociales, asociaciones de productores, hombres y mujeres desarrollan su actoría política y son capaces de liderar diálogos políticos sostenidos con los tomadores de decisión.

La presente experiencia, es el aporte que HELVETAS Bolivia ha incorporado a la alianza con PROSUCO y PROINPA, en el marco del Proyecto de Seguridad Alimentaria y Cambio Climático, aprovechando toda la experiencia desarrollada en la institución. Los esfuerzos estuvieron dirigidos a asegurar que mujeres, hombres, familias y sus organizaciones tengan voz.

Esto requiere capacidades internas, acceso a información relevante, consultas, organización y movilización en torno a intereses comunes.

Les invitamos a conocer esta experiencia, generada con y desde los actores sociales.

Susana Mejillones

Especialista en Desarrollo Agropecuario
HELVETAS Swiss Intercooperation

1. Introducción



Participación de jóvenes en el Jach'a Suyu Pakajaqi.

La presente sistematización aborda la construcción participativa de dos políticas municipales en los Municipios de Corocoro y Caquiaviri de la provincia Pacajes del departamento de La Paz. Estos fueron aprobados en leyes municipales en la gestión 2018, caracterizados por ser procesos liderados por sus organizaciones originarias, estructurados en Markas y Ayllus. En la actualidad ambas experiencias hacen el esfuerzo de ser implementadas.

Esta acción fue parte de la decisión tomada por el proyecto Seguridad Alimentaria y Cambio Climático ejecutado por la alianza HELVETAS Swiss Intercooperation - PROINPA - PROSUCO en su segunda fase. En esta etapa uno de los objetivos fue buscar la “integración de elementos del modelo de resiliencia climática de agricultura familiar en políticas públicas relevantes”. En ese marco, como estrategia se definió que los elementos generados del modelo de resiliencia sean el insumo base para establecer un diálogo político orientado a generar procesos de incidencia política a ser operativizadas con la gestión de políticas públicas.

Es con base en este mandato, que nos interesa compartir el conocimiento generado por la experiencia desarrollada en estos dos municipios. Con el ánimo de poder enriquecer y aportar a otros trabajos que se realizan en nuestro país, es que ponemos a consideración esta experiencia.

2. Eje de la sistematización



Taller municipal de incidencia política en Corocoro.

Los ejes que han guiado la reconstrucción de la experiencia se definieron sobre la base de criterios de relevancia, potencialidad para extraer aprendizajes, replicabilidad, sostenibilidad y viabilidad. Definiéndose dos ejes de investigación:

- a) En qué medida los resultados logrados del proyecto, consiguieron plasmarse en políticas públicas locales, en los municipios de Corocoro y Caquiaviri, permitiendo institucionalizarse y avanzar en la resiliencia de los sistemas productivos.
- b) De qué manera las organizaciones sociales han liderado procesos de incidencia política y lograron la articulación de actores públicos-privados-productivos, en los procesos de diálogo político.

3. Actores directos e indirectos de la experiencia



En el Cuadro 1 se identifican los actores directos e indirectos que han participado en el proceso, definiendo su rol y responsabilidades.

Cuadro 1. Identificación de actores, roles y responsabilidades

Actores/ Tipo de actor	Roles y responsabilidades
Directos	
Sociedad civil organizada: Autoridades originarias de Markas, Ayllus, JSP, asociaciones de productores, control social.	Lideraron el diálogo político en el proceso de incidencia política.
Actor público, tomadores de decisiones: Alcaldes y concejos municipales.	Participaron en el proceso, aprobaron y promulgaron las Leyes Municipales.
Instituciones privadas de desarrollo: HELVETAS, PROINPA y PROSUCO.	Facilitan y promueven el proceso de incidencia política y pusieron a disposición los elementos del modelo de resiliencia climática.
Indirectos	
Actores públicos y privados: Programa ACCESOS, PICAR, MDRyT, SEMTA, QBL y SENASAG.	Aliados estratégicos, participaron en el proceso y facilitaron la articulación pública privada.
Otros sectores: Mineros y juntas vecinales relevantes en el territorio.	Están enterados del proceso, participaron esporádicamente.
Sector educativo: Dirección Distrital de Educación y Concejos educativos.	Están enterados del proceso, pero no participaron activamente.

Fuente: Elaboración propia.

4. Reconstrucción de la experiencia



4.1 La situación inicial y contexto

En la primera fase del proyecto, se promovieron cinco servicios locales de apoyo a la producción de semilla certificada de quinua, transformación de quinua y cañahua con el uso de molinos y panaderías, asistencia técnica de yapuchiris, centros de bioinsumos y monitoreo agroclimático. Se logró que más de 400 familias de los municipios de Corocoro, Caquiaviri, Santiago de Callapa y Waldo Ballivián mejoren su seguridad alimentaria familiar, al haber incrementado la disponibilidad y mejorado el uso de alimentos conociendo su valor nutritivo y las nuevas formas de preparación, con la cosecha de 319 ha. de quinua, papa nativa y cañahua con variedades adaptadas a las condiciones de cambio climático y tecnologías propias mejoradas. Se usaron en este proceso: en la estrategia de implementación, las agendas de investigación – innovación y el fortalecimiento de conocimientos y capacidades, generándose muchos aprendizajes con alta capacidad de réplica.

Una de las preocupaciones fue cómo ampliar su cobertura y qué actores podrían apropiarse y desarrollar el modelo generado después de concluido el proyecto. En la gestión 2016, se tomó la decisión de generar una estrategia para lograr

la sostenibilidad de las acciones desarrolladas con el proyecto, a través de la incidencia política, para escalar la experiencia, usando como herramientas las políticas públicas. Esta decisión fue respaldada por los resultados de la evaluación externa que indicaba “La importancia de revisar las posibilidades de sostenibilidad y escalabilidad del modelo propuesto”.

Para el escalamiento horizontal orientado a promover el avance en la sostenibilidad, se decidió trabajar a través del servicio de los yapuchiris, que logró la asistencia técnica ampliando la cobertura de los resultados en coordinación con las autoridades originarias y municipales. Para el escalamiento vertical, la apuesta fue darle un rol protagónico a la sociedad civil para que lidere estos procesos de incidencia, donde el proyecto asumió el rol de facilitar y recoger los elementos del modelo de agricultura que fueron desarrollados. Estos aportes fueron socializados a las autoridades municipales, originarias y productores para generar un diálogo político en el proceso de construcción de políticas públicas locales a favor de la seguridad alimentaria y la resiliencia al cambio climático.

El contexto social, político, institucional, económico y cultural nos mostró un nicho de oportunidades, así como dificultades, con las cuáles se ha desarrollado la experiencia. Entre las **oportunidades**, destacan el marco normativo del país, con reglas claras que facilitan la participación de la sociedad civil en la gestión de políticas públicas, aprovechando el derecho de las organizaciones de la sociedad civil para diseñar y proponer leyes; así como los concejos municipales dotados de su capacidad legislativa¹.

1 Constitución política del Estado (25/01/2009), Art. 241, 242, 283; Ley N° 341 de Participación y Control Social (05/02/2013), Art. 3, 8; Ley N° 144 de la Revolución Productiva Comunitaria Agropecuaria (26/06/2011), Art. 11; Ley N° 338 - “Ley de Organizaciones Económicas Campesinas, Indígena Originarias – OECAS y de Organizaciones Económicas Comunitarias – OECOM, para la Integración de la Agricultura Familiar Sustentable y la Soberanía Alimentaria”. (26/01/2013), Art. 31.

Por otra parte, existen los espacios de diálogo establecidos en los niveles municipales, como por ejemplo citó el caso del municipio de Corocoro, donde los días lunes de cada semana se ha institucionalizado un espacio de encuentro de todos los actores sociales, productivos, institucionales públicos y privados donde se genera diálogo sobre la vida social, política y productiva del municipio, existiendo la disposición de autoridades estatales a conversar y dialogar con todos los actores. A este espacio le llaman “hora cívica”.

Así mismo, el gobierno nacional, ha tomado la decisión de fortalecer a los pequeños productores de la agricultura familiar en nuestro país², así como su seguridad y soberanía alimentaria y abordar la problemática de cambio climático.

Entre las **dificultades** identificadas, en los últimos años, se observa que se han limitado las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil para asumir un rol propositivo y estratégico. Esto se debe a varias causas entre las cuales destaca: la división, el fraccionamiento y el paralelismo de las organizaciones desde los niveles nacional, departamental y provincial. Así mismo figura el cooptamiento de los partidos políticos en gestión gubernamental del nivel nacional y departamental, también la manipulación de asesores y operadores políticos que debilitan la capacidad de diálogo porque en varios espacios no son reconocidos como interlocutores válidos.

A nivel interno las organizaciones presentan un debilitamiento de su vida orgánica, expresado, en que la cúpula organizativa está sin conexiones fuertes con sus Markas, Ayllus y comunidades. No hay fluidez en la información y la toma de

2 El gobierno nacional ha decidido convertirlos en uno de los actores productivos importantes en la producción de alimentos para el mercado interno sobre todo, pero también para exportación. Atacando los bajos rendimientos para el conjunto de cultivos, limitaciones en el uso y acceso a tecnologías de producción, la baja tecnificación rural, limitado acceso a insumos y créditos, limitado acceso a insumos y créditos, limitada cobertura de sistemas de riego, contrabando de productos e importación de los mismos, entre otros.

decisiones probablemente porque están enfrascados en probar cuál de las organizaciones es más legítima que la otra, con agendas diferentes y muy lejos de atender las problemáticas que las comunidades demandan.

En este contexto, es difícil, aprovechar el entorno favorable que da el marco normativo para que esta sociedad civil organizada, participe activamente en el diseño y formulación de políticas y leyes municipales. Sin embargo, a pesar que en los ámbitos municipales este divisionismo se refleja (Ej.: x Markas en la línea sindical y x Markas en la línea de la organización originaria), sus estructuras organizativas son más estables, ambas organizaciones son interlocutoras válidas frente a los gobiernos municipales y tienen más posibilidades (por su cercanía a sus mandantes) de generar agendas conjuntas para atender problemáticas concretas. Lo señalado muestra el fuerte contrapeso a la gestión pública en este ámbito territorial.

Por otro lado, si bien el país tiene desarrollada una normativa nacional que promueve la seguridad alimentaria y la gestión de riesgos para el cambio climático, existen aún dificultades en su aplicabilidad en las Entidades Territoriales Autónomas (ETA) y existen mecanismos débilmente desarrollados de articulación intergubernamental en los ámbitos departamentales y municipales, con el nivel nacional.

Atendiendo este contexto, el proyecto definió como estrategia, bajar a las bases, trabajar en el ámbito municipal con autoridades de las organizaciones existentes tanto de la línea sindical como de la originaria, logrando que lideren el proceso de incidencia política.

Tomando como hipótesis que el espacio municipal es estratégico para resolver esta tensión entre la normativa nacional y su falta de aplicación efec-

tiva en el ámbito subnacional, se reconoce que tanto los municipios como actores públicos con competencias y recursos para abordar y aplicar estos temas constituyen el potencial factor de distensión y materialización efectiva de la norma.

Esta afirmación se respalda en: la capacidad legislativa³ que ahora poseen los concejos municipales, a partir de la aprobación de la Constitución Política del Estado (Art. 283) y la participación de las organizaciones sociales en la gestión de políticas públicas. Esta participación permite consolidar y recrear las prácticas de la democracia comunitaria y participativa, como ser las instancias deliberativas de toma de decisiones colectivas (las asambleas o cabildos).



³ Según el Servicio Estatal de Autonomías (SEA) los datos reflejaban dos momentos: la baja capacidad de producción legislativa, en los primeros 4 años de haberse dotado de capacidad para generar leyes, políticas, apenas el 13% correspondían a este ámbito, de las 1.611 normativas emitidas, a diferencia de un 57% emitidas por las gobernaciones y 30% emitidas por el gobierno central; el segundo momento presenta un cambio ya que entre los años 2012 a 2017 el número de normas se incrementa a 11,936, de las cuales el 60% son del nivel municipal. Las referidas a la temática de seguridad alimentaria, desarrollo económico productivo, medio ambiente, de 56 normas (a las que accedimos) el 45% de las mismas son bajo esta temática.

5. El proceso de construcción de políticas públicas desde la sociedad civil



5.1 Corocoro: seguridad alimentaria y resiliencia climática convertidas en Ley municipal

El municipio de Corocoro está situado en la Provincia Pacajes del departamento de La Paz, cuenta con una superficie de 1,102.60 Km², con una población de 10.647 habitantes (53% varones y 47% mujeres). Este municipio tiene un potencial productivo minero agropecuario, siendo los principales cultivos la papa, quinua, cañahua y en la parte pecuaria los camélidos, ovinos y bovinos, destacando en la minería la explotación de cobre.

Los principales actores del territorio son las autoridades originarias organizadas en Markas, Ayllus y comunidades, las juntas vecinales, los mineros, los militares y las asociaciones de productores.

5.1.1 Construcción participativa de una política municipal

La experiencia desarrollada muestra la construcción participativa de una política municipal refrendada en una ley municipal, referida a la temática de seguridad alimentaria y resiliencia climática. Esta política tuvo el liderazgo de la organización originaria del territorio con respaldo de las autoridades del gobierno municipal. Su propósito fue escalar

en el ámbito municipal la experiencia desarrollada por el proyecto.

5.1.2 Actores a incidir

Para iniciar la elaboración de la propuesta se hizo un mapeo y análisis de 20 actores/as relevantes del municipio. Se identificaron dos aliados (alcalde y autoridades originarias de las 14 Markas) con fuerte poder de influencia y mucho interés en la temática para influir en el concejo municipal, y tres actores indiferentes con mucho poder de influencia, pero con poco interés, estos actores son: los mineros, las juntas vecinales y la organización sindical afiliada a la Federación Departamental Única de Trabajadores Campesinos de La Paz - Tupaj Katari (FDUTCLP-TK).

En el transcurso del proceso fue cambiando el panorama de influencias, a medida que se profundizaba el conocimiento de los actores indiferentes. De los dos actores que se identificaron como aliados al momento de elaboración de la propuesta, sólo uno se mantuvo en esa posición.

El Centro de Servicios Múltiples de Tecnologías Apropriadadas (SEMTA) a través de su Director, resultó ser un aliado muy importante, por los años que trabaja en la zona y por la confianza generada de parte de las autoridades originarias y municipales.

5.1.3 Estrategias y acciones desarrolladas

La experiencia fue desarrollada entre las gestiones 2016 a 2018, con tres hitos importantes (ver Gráfico 1.)

Gráfico 1. Hitos para la construcción de una política pública municipal en Corocoro



Fuente: Elaboración propia.

Hito 1: Preparatorio. Se caracteriza por ser un proceso de investigación – acción, guiado en su mayor parte por el proyecto, en su rol de facilitador del proceso de incidencia política.

Mapeo de experiencias en gestión de políticas públicas municipales y mapeo de actores. Se ha realizado un análisis comparativo de cuatro experiencias desarrolladas en el país y en Perú, por instituciones privadas de desarrollo viendo cómo abordaron metodológicamente, el ámbito, los actores involucrados, la temporalidad, las estrategias, los enfoques, las temáticas y en algunos casos las lecciones aprendidas. Habiéndose analizado las experiencias del Programa Bioandes en Bolivia, del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA), CARE-Fundación TIERRA, Instituto para una Agricultura Agraria (IAA) del Cuzco, así como lo planteado por el gobierno nacional y HELVETAS Bolivia.

Análisis de competencias y marco normativo respaldatorio. Se realizó un ejercicio de análisis competencial, para identificar la competencia y el tipo al que corresponde para impulsar la temática de seguridad alimentaria y cambio climático. Se vieron otras normativas desarrolladas en el País, qué entradas existen para que la sociedad civil ejerza sus derechos en la definición y formulación de políticas públicas, así como, que procedimientos jurídicos se debe seguir. Para este trabajo, ha sido valiosa la experiencia instalada en HELVETAS y el asesoramiento del Servicio Estatal de Autonomías (SEA).

Desarrollo de capacidades en incidencia política. Se inició el proceso de desarrollo de capacidades, destinado al Concejo de Autoridades del Jach'a Suyu Pakajaqi (JSP), actor previsto de acuerdo al diseño del proyecto, para el liderazgo de los procesos de incidencia política en la construcción de políticas públicas. El trabajo se realizó en tres momentos:

- a) Fortalecimiento Organizativo al JSP. Facilitando un proceso de reflexión de su situación y elaboración participativa de su Plan de Gestión (junio 2015 - junio 2018), acompañando la implementación y los procesos de rendición de cuentas.
- b) Fortalecimiento en su capacidad de incidencia política, utilizando para ello, las reuniones (*tantachawis*), donde a través de talleres se abordaron los procesos de incidencia, conceptos, metodologías y socialización de experiencias similares lideradas por organizaciones de la sociedad civil. El contenido del desarrollo de capacidades abordó los siguientes factores:

Cuadro 2. Componentes y factores en el desarrollo de capacidades en incidencia del JSP

Componentes	Factores
Orientación	La organización tiene posición en temas de seguridad alimentaria y cambio climático, para la discusión y el debate con otros actores sociales e institucionales. Capacidad de liderar el proceso.
Interlocución	Existen aproximaciones con sectores y representantes relevantes del sector público. Existen diálogos sistemáticos con instituciones gubernamentales del nivel nacional, departamental y municipal.
Colaboración	Generan propuestas y planeamientos de política. Sector público considera las propuestas como política pública.
Acción	Beneficios, logros y/o resultados de las medidas adoptadas, son socializados.
Consolidación	Se llevan a cabo procesos de rendición de cuentas a las bases (sociedad civil) y a otras organizaciones sobre las medidas y acciones.

Fuente: Informe anual 2016 proyecto.

- c) Seguimiento a la agenda establecida por la organización. Se realizó un acompañamiento en sus *tantachawis*, para dar seguimiento al cumplimiento de su agenda.

Generación de evidencias para el proceso de incidencia política. Las tecnologías y servicios

desarrollados con el proyecto entre las gestiones 2012 - 2015, han sido sistematizados por el equipo técnico. Dichos contenidos se expresaron en “fichas técnicas”, muy útiles a la hora de hacer conocer los resultados del proyecto a los diferentes actores, pero especialmente a los tomadores de decisiones.

Este material ha dado fuerza al mensaje al iniciarse el diálogo político con impulsores de la política y las autoridades municipales. En las fichas técnicas están contenidos los siguientes datos: Ej.: Tanque de ferrocemento familiar “Una opción tecnológica para cosechar agua de consumo en época de sequía” ¿qué es un tanque de ferrocemento familiar y para qué sirve?, ¿qué materiales se requieren para construir un tanque de ferrocemento?, presupuesto y ¿cómo se construye el tanque de ferrocemento?

1ra. Gira de presentación de la iniciativa por los municipios. Respaldando al Concejo de Autoridades del JSP se inició una gira por los diferentes municipios y Markas finalizando la gestión 2016, para presentar la iniciativa de construcción de políticas públicas a los alcaldes, concejales y autoridades originarias. En un primer momento se vio el interés y se generó una agenda para iniciar procesos en los municipios de Caquiaviri, Corocoro, Calacoto y Santiago de Callapa.

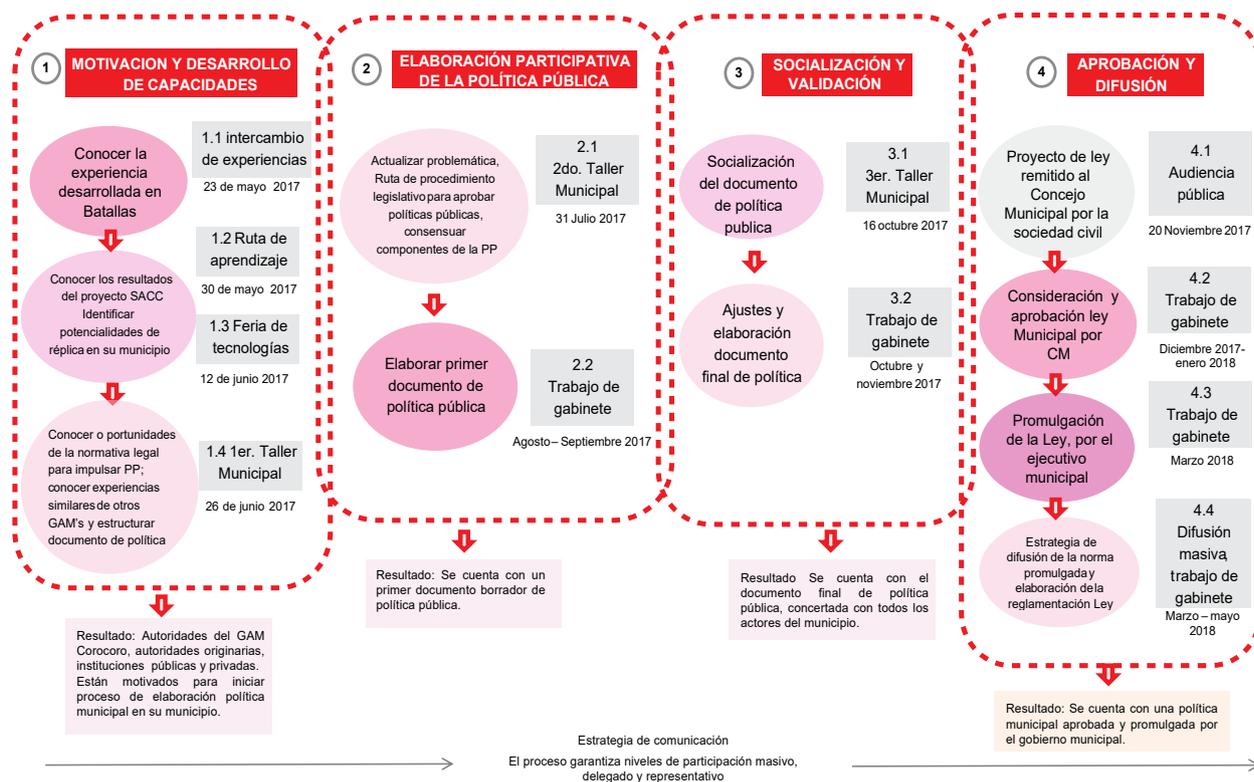
Hito 2: Construcción y aprobación de la política. Habiendo hecho un balance de las acciones anteriores se tomó la decisión de cambiar el liderazgo del proceso de incidencia, para pasar del Concejo de autoridades del JSP a las autoridades originarias de las diferentes Markas que conforman el territorio.

La característica de este hito es participativo, porque genera un ambiente propicio para movilizar a la sociedad civil. En el Gráfico 2 está definida el proceso metodológico de la campaña de incidencia política en el municipio de Corocoro.

Por decisión de las autoridades originarias y el Gobierno Autónomo Municipal de Corocoro entre la gestión 2017-2018, se impulsó la construcción de una política pública municipal “*Jacha Antawi* (un gran acuerdo)” para trabajar decididamente la temática de seguridad alimentaria y cambio climático. Este proceso se desarrolló junto a las autoridades originarias de las 14 markas que conforman el municipio, con acompañamiento de las juntas vecinales, instancia de control social y los mineros en algunos espacios.

Gráfico 2. Proceso metodológico: campaña de incidencia política en el municipio de Corocoro

Objetivo: Generar una política pública municipal referida a SA y CC, rescatando elementos del modelo de resiliencia climática para sistemas de producción en el Altiplano.



Fuente: Elaboración propia.

Motivación y desarrollo de capacidades

Para motivar a las autoridades originarias y municipales se realizaron cuatro actividades:

1. Se viajó al municipio de Batallas, para conocer la experiencia impulsada por el concejo municipal, para que asociaciones de pequeños productores, doten productos dentro del menú del desayuno escolar, utilizando como herramienta las asociaciones accidentales

entre empresas y organizaciones de pequeños productores.

En este intercambio participaron del municipio de Corocoro, el alcalde, Concejo municipal en pleno y la asociación de mujeres que elaboran panes y galletas en base a quinua y cañahua, algunas autoridades. Del municipio de Batallas participaron una concejala municipal, el responsable de desayuno escolar y la asociación de productoras que dotan de panes y galletas al desayuno escolar.

El intercambio de experiencias es un mecanismo para motivar a las autoridades municipales y productores. Permite generar diálogo de pares y conocer los factores que facilitan la iniciativa y las dificultades que limitan el desarrollo de la experiencia.

2. Se realizó una “Ruta de Aprendizaje” vivencial, recorriendo comunidades, donde se observan los resultados del proyecto. El alcalde, concejales y autoridades originarias conocieron las tecnologías y servicios desarrollados y escucharon testimonios de las productoras y productores. La tecnología que llamó más la atención fue la de los tanques de ferrocemento para la cosecha de agua por el costo. Estos permiten mejorar los sistemas productivos en el altiplano. La ruta de aprendizaje es una metodología de capacitación de carácter vivencial, que contempla espacios de análisis y reflexión y genera procesos de motivación en acciones de incidencia política.
3. Se realizó en la plaza de Corocoro, una “Feria de Tecnologías”, donde las autoridades municipales y originarias conocieron de cerca las bondades de estas, así como de los servicios resilientes al cambio climático. Instituciones públicas y privadas que trabajan en el municipio como SEMTA, Programa ACCESOS, la Fundación Quaker Bolivia (QBL - Bolivia), yapuchiris y asociaciones AIPANE, APROQCO, entre otros estuvieron compartiendo sus experiencias.
4. Se realizó el 1er. Taller Municipal, para conocer experiencias de otros municipios, en la elaboración de políticas públicas. También se trabajó la propuesta metodológica para incidencia. La experiencia que llamó más la atención fue liderada por el Suyu Ingavi de Markas, Ayllus y comunidades originarias (SIMACO) que logró siete políticas de sanidad animal en siete municipios.

Elaboración participativa de la política

Se convocó al 2do. Taller Municipal, para iniciar la elaboración de la política pública, analizando y en algunos casos ratificando la problemática y recogiendo propuestas de cómo abordar el tema de seguridad alimentaria y cambio climático en el municipio. Se tuvo una participación activa de las autoridades originarias, los productores, instituciones e instancias de control social.

Socialización y validación

Se realizó el 3er. Taller Municipal, para socializar y validar el documento borrador de la política pública, donde se recogieron sugerencias para su mejora.

Aprobación de la normativa municipal

Se realizó una audiencia pública, donde las autoridades originarias entregaron al Concejo Municipal y Alcalde Municipal el documento de la política pública y la propuesta de ley municipal. En este espacio se solicitó su aprobación y promulgación. El Concejo Municipal aprobó la Ley Municipal Autónoma N°001/2018 de fecha 8 de febrero de “Seguridad Alimentaria y de Resiliencia al Cambio Climático (2018 – 2022).

Difusión

El proceso de socialización de la Ley se realizó a través de boletines informativos y en reuniones donde participaron los actores sociales.

5.2 Caquiaviri: una agenda productiva para tiempos difíciles

El municipio de Caquiaviri está situado en la Provincia Pacajes del departamento de La Paz, cuenta con una superficie de extensión de 1.539 [km²](#), con una población de 14.687 habitantes (51% varones y 49% mujeres). Su potencial productivo agrope-

cuario se expresa en cultivos de papa, cebada, cañahua, quinua y a nivel pecuario destacan los bovinos, ovinos y camélidos.

Las principales actores del territorio son las autoridades originarias, organizadas en Markas, Ayllus y comunidades, las Juntas Vecinales y las Asociaciones de productores.

A nivel interno, en estos últimos cuatro años el municipio de Caquiaviri, estuvo sumido en una crisis permanente de gobernabilidad, entre pugnas de poder que afectaron el normal desenvolvimiento de la gestión municipal.

Inicialmente fue descartado el trabajo de incidencia política porque no había las condiciones mínimas para aquello, pero esta decisión se revirtió, al conocer que el alcalde interino tenía una gran capacidad de articular acciones con autoridades originarias. El alcalde solicitó apoyo para elaborar una propuesta de Ley Municipal para el cultivo de la cañahua, que es muy importante en la zona.

5.2.1 Construcción de la política municipal

La Ley municipal para la cañahua, tuvo el liderazgo del ejecutivo municipal, ante la imposibilidad de que sean las organizaciones sociales las que se hagan cargo de este proceso.

5.2.2 Actores a incidir

Se realizó un rápido mapeo de actores, concluyendo que se debía incidir en el concejo municipal, el cual contaba con un grado medio de influencia. Las autoridades originarias, las juntas vecinales, así como la instancia de control social, eran actores influyentes a los cuales sí les interesaba apoyar el tema productivo en su territorio.

5.2.3 Estrategias y acciones desarrolladas

Las estrategias consideraron tres hitos que se desarrollaron en un contexto complejo, por la conflictividad existente. Ver Gráfico 3.

Gráfico 3. Hitos para la construcción de una política pública municipal en Caquiaviri



Fuente: Elaboración propia.

Hito 1: Preparatorio. El único acercamiento en esta etapa al municipio de Caquiaviri, fue junto a las autoridades del JSP, lográndose presentar la iniciativa a las autoridades originarias y al alcalde. Las autoridades quedaron motivadas para participar e iniciar el proceso de construcción de una política pública referida a seguridad alimentaria y cambio climático. Lamentablemente esta iniciativa quedó frustrada, paralizándose la gestión municipal por la salida del alcalde.

Hito 2: Construcción y aprobación de la Ley. Una vez que se normalizó la gestión municipal, surgió la oportunidad y el interés de la autoridad para trabajar el tema de cañahua, habiéndose informado de la iniciativa que llevaba adelante el municipio de Corocoro. La autoridad solicitó que se le ayudara en la elaboración de una ley municipal para impulsar el cultivo de cañahua en la zona y en el departamento.

Una vez elaborada la propuesta de Ley, esta fue presentada por el alcalde al Concejo Municipal. En este proceso se requirió una visita al Concejo Municipal para facilitar y agilizar el proceso, lográndose que en el marco del procedimiento jurídico establecido se pase a la comisión dentro del concejo municipal encargada del tema productivo para su revisión y posición respecto a la iniciativa.

A partir de este momento se paralizó el proceso por varios meses, porque no había la voluntad política dentro del Concejo Municipal por culminar ese procedimiento. La salida que se encontró para la aprobación de la Ley fue presentarla a las autoridades de las diferentes Markas y solicitar su apoyo para exigir su aprobación. Finalmente tuvo efecto la presión de las autoridades hacia el Concejo Municipal, lográndose la aprobación y promulgación de la norma respectivamente.

El Hito 3, de la experiencia de Corocoro y Caquiaviri se desarrollará en este acápite.

6. Situación actual



Posesión de la Comisión Municipal de Cañahua, en Caquiaviri.

6.1 Municipio de Corocoro

Hito 3: Puesta en marcha de la política pública. El gobierno municipal convocó a una primera reunión interinstitucional con actores públicos y privados, donde fue presentada la política pública de seguridad alimentaria y cambio climático. En este espacio cada organización presentó sus intereses y retos en seguridad alimentaria y resiliencia climática.

El Reglamento de Ley está elaborado, todavía no está aprobado, lo cual no ha sido un freno, para que se vayan desarrollando acciones que respondan a la política. Este es el caso del proceso de Sistema Participativo de Garantía para lograr sellos ecológicos para la quinua, cañahua y papa, liderado por la Asociación de productores de quinua de Corocoro (APROQCO) que ha permitido una coordinación con el Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras (MDRyT) a través de la Unidad de Coordinación del Concejo Nacional de Producción Ecológica (UC CENAPE), El Servicio Nacional de Sanidad Agropecuaria e Inocuidad Alimentaria (SENASAG), y el gobierno municipal. La iniciativa está permitiendo una participación en ferias productivas. Así mismo, la Asociación Integral de Productores de Alimentos Nutritivos Ecológicos (AIPANE) dota al desayuno escolar entregando panes y galletas en el menú.

6.1.1 Logros del proceso de incidencia

El municipio de Corocoro, cuenta con una Ley Municipal aprobada y promulgada que respalda normativamente un gran acuerdo para impulsar medidas concretas que contribuyan a la seguridad alimentaria y la resiliencia climática.

Desde el proyecto se ha logrado escalar los elementos del modelo de resiliencia a partir del cual se contribuirá desde el ente público a la seguridad alimentaria y resiliencia ante el cambio climático. Con el liderazgo de la sociedad civil organizada en Markas y Ayllus en representación de sus mandatos, se ha liderado este ejercicio social, fortaleciendo el proceso de diseño y formulación de política pública referida a seguridad alimentaria y cambio climático. Operativizando el ejercicio del derecho de la sociedad civil al diseño y formulación de políticas públicas y leyes, se han generado liderazgos y propuestas de vías de articulación y unificación de organizaciones sociales.

Se ha logrado la articulación de actores sociales públicos, privados, academia, organizaciones productivas y autoridades originarias, en procesos de diálogo político. Esto ha probado que en espacios territoriales se puede generar esquemas de alianza a partir de un tema de interés común. Este proceso participativo, le dota de legitimidad a las acciones de incidencia política, dando mayor cualidad al procedimiento jurídico establecido en la Ley 482 (Art. 23 de procedimiento legislativo).

6.1.3 Factores que facilitaron el proceso de incidencia

Cuatro son los factores que facilitaron el proceso de movilización social y que son condiciones para la réplica de la experiencia. El primer factor es la gobernabilidad marcada por un mayor grado de interacción en los actores sociales, públicos, privados, permitiendo cooperación, manejo y administración rápida de conflictos, siendo espacio de coordinación permanente. El segundo factor es la

voluntad política de todas las autoridades públicas, sociales y privadas y que se ha expresado en su activa participación en momentos claves del proceso. El tercer factor ha sido la capacidad de las organizaciones sociales de articularse y liderar el proceso a pesar de responder a estructuras distintas como la sindical y originaria.

El cuarto factor son las experiencias exitosas, desarrolladas y probadas en el territorio por instituciones públicas y privadas que trabajan con seguridad alimentaria y resiliencia climática. Estas experiencias se han puesto a disposición para que el gobierno municipal, actores sociales y productivos no partan de cero en la búsqueda de soluciones a su problemática.

6.1.4 Dificultades en el proceso de incidencia

El cambio de autoridades originarias y sindicales, sobre todo a nivel comunal, ha dificultado en algunos momentos que se sumen activamente al proceso de incidencia. Frente a este contexto se realizaron las acciones de cabildeo permanente con las nuevas autoridades para informarles del proceso, así como la difusión a través de boletines.

Otro factor que dificultó el proceso, es que algunos liderazgos representados por autoridades de Markas tras dos años de gestión tuvieron que retirarse sin tener el respectivo reemplazo.

6.2 Municipio de Caquiaviri

Hito 3: Implementación de la Ley. Fue muy importante, como herramienta de gestión, la elaboración de una ruta crítica para iniciar el proceso de implementación de la ley municipal de cañahua, la cual fue presentada a las autoridades originarias.

Uno de los hechos que marcó diferencia en la experiencia del municipio de Caquiaviri, fue la conformación de una instancia de articulación de

actores públicos, sociales, privados y productivos, la cual estaba prevista en la Ley municipal como soporte técnico y social al proceso de implementación de la Ley. La Comisión Municipal de Cañahua denominada COMUCA, dotó de mucha legitimidad y soporte técnico a la iniciativa. La Comisión se conformó por expertos en la temática de cañahua como son: Alejandro Bonifacio y Félix Mamani, autoridades originarias, el MDRyT, APPOA, Alcalde y técnico del gobierno municipal, quienes aceptaron impulsar este cultivo en Caquiaviri.

6.2.1 Logros del proceso de incidencia

Caquiaviri cuenta con una Ley Municipal de cañahua que fue aprobada y promulgada de cañahua. Tiene el Reglamento de ley aprobada en decreto municipal y están puerta el ingreso de dos proyectos que impulsarán la temática de cañahua, coadyuvando la implementación y el escalamiento de inversiones.

6.2.2 Factores que facilitaron el proceso de incidencia

Ha sido importante la voluntad y decisión política del alcalde interino para impulsar la medida y contar con gran sensibilidad al cultivo de la cañahua. El involucramiento de la organización originaria ha impulsado una agenda productiva dándole sentido al trabajo.

6.2.3 Dificultades en el proceso de incidencia

Todo el proceso, estuvo acompañado de un contexto de conflicto permanente, lo cual no impidió llegar a consensos entre los actores para impulsar uno de los rubros potenciales en el altiplano como es la producción de cañahua. La presión de las autoridades originarias fue fundamental para lograr la aprobación de la Ley.

7. Lecciones aprendidas

- Las características y condiciones de participación democrática en los ámbitos municipales, donde las organizaciones indígenas, originarias y campesinas tienen una tradición y prácticas favorables activas en la sociedad civil, constituyen entornos habilitantes para realizar acciones de incidencia política hacia gobiernos municipales, por el fuerte contrapeso que ejercen a la gestión municipal.
- En la experiencia desarrollada, existen elementos novedosos que enriquecen la práctica. El proceso metodológico diseñado, permite a la sociedad civil organizada, garantizar un mayor protagonismo, expresado en su capacidad de tomar iniciativas y decisiones, desarrollando la capacidad de liderazgo.
- Han sido importantes las condiciones previas para la promoción del proceso de incidencia, como los intercambios de experiencias, las rutas de aprendizaje, las fichas técnicas que aportaron a que fluya la acción comunal.
- Se deben lograr mecanismos de financiación más allá de sólo los recursos municipales, como generar escalonamiento de inversiones públicas y privadas.
- Los procesos de diseño de políticas públicas, se acomodan a la identidad colectiva de sus espacios de toma de decisión, fortaleciendo los procesos de consenso al interior de las organizaciones con sus gobiernos municipales.
- La articulación de actores públicos, privados, productivos, academia, sociales alrededor de la experiencia de gestión de políticas públicas en el ámbito municipal, brinda posibilidades de establecer mecanismos concretos de coordinación y articulación.
- Los procesos metodológicos de campañas de incidencia política, recogen enfoques, técnicas, métodos, formas y espacios de organización y consulta en los municipios.

8. Conclusiones



Ingreso de autoridades originarias a la plaza principal de Caquiaviri.

Las políticas públicas generadas en Corocoro y Caquiaviri, con la incorporación de los elementos del modelo de resiliencia climática de sistemas productivos del altiplano, ha permitido definir y precisar estrategias concretas para dirigir las inversiones municipales, teniendo como base evidencias probadas de las opciones tecnologías y los servicios productivos, de transformación y comercialización que funcionan en las comunidades. Esto ha contribuido a tener respuestas alternativas desde lo local al cambio climático y la seguridad alimentaria.

Las políticas públicas son un elemento importante, que cumple el rol de fortalecer el modelo de resiliencia climática, generando un entorno favorable para que las normas sean aterrizadas, legítimas y contextualizadas.

Se ha probado que las organizaciones sociales tienen un entorno favorable en el ámbito municipal para ejercer su derecho a participar en el diseño y formulación de políticas públicas. Esto se debe a que son interlocutores reconocidos y cuentan con la capacidad para establecer diálogos sostenidos con sus autoridades. Asimismo las organizaciones sociales pueden liderar los procesos de incidencia y articular actores públicos - privados y productivos. Esta participación puede renovar sus

agendas, fortalecer su capacidad de propuesta y desarrollar corresponsabilidad en los procesos permitiendo consolidar y recrear las prácticas de la democracia comunitaria y participativa, como ser las instancias deliberativas de toma de decisiones colectivas (asambleas o cabildos).

Se confirma que el ámbito municipal, es una oportunidad para replantear el rol del Estado hacia la pequeña producción campesina. Con la gestión de políticas públicas locales que promuevan la seguridad alimentaria e incrementen las inversiones en este tema, si es posible promover una agenda en materia normativa legal a nivel nacional para su materialización efectiva.

9. Bibliografía

ASOCAM (2013): Guía para la sistematización de experiencias: Adaptado para el uso de mancomunidades de municipios.

HELVETAS Swiss Intercooperation (2015). Documento de concepto de incidencia.

HELVETAS Swiss Intercooperation. Informes anuales 2016, 2017 y 2018 del proyecto seguridad alimentaria y cambio climático.



HELVETAS Swiss Intercooperation

Calle Gabriel René Moreno, N° 1367
Edificio Taipi, zona San Miguel
La Paz, Bolivia

 www.helvetas.org/es/bolivia

 @Helvetas.bo

 @HelvetasBolivia

 @Helvetas Bolivia

 @helvetas_bolivia